

SUMÁRIO

| | |
|--|-----------|
| Prefácio à 1ª edição | 7 |
| Nota à 2ª tiragem da 2ª edição | 11 |
| Introdução | 17 |
| Direito e normas jurídicas – Noções elementares | 17 |
| 1. IPTU — Prévias considerações | 29 |
| 1.1 IPTU — Imposto municipal | 29 |
| 1.1.1 <i>Impostos que gravam o comércio exterior,</i> <i>atribuídos à União</i> | 29 |
| 1.1.2 <i>Impostos sobre o patrimônio e a renda</i> | 30 |
| 1.1.3 <i>Impostos sobre a transmissão, circulação e produção</i> | 30 |
| 1.1.4 <i>Impostos extraordinários</i> | 30 |
| 1.1.5 <i>Impostos previamente indeterminados</i> | 31 |
| 1.2 IPTU — Imposto real ou pessoal? | 33 |
| 1.3 Competência e autonomia política dos Municípios | 38 |
| 2. Aspecto espacial da hipótese de incidência do IPTU | 49 |
| 2.1 Lei n. 4.504, de 30 de novembro de 1964 | 49 |
| 2.2 Lei n. 5.172, de 25 de outubro de 1966 (CTN) | 50 |
| 2.3 Decreto-lei n. 57, de 18 de novembro de 1966 | 51 |
| 2.4 Lei n. 5.868, de 12 de dezembro de 1972 | 52 |
| 2.5 Síntese | 53 |
| 2.6 Controvérsias doutrinárias | 53 |
| 2.7 Comentários | 58 |
| 3. Aspecto material da hipótese de incidência do IPTU | 62 |
| 3.1 “Propriedade” para fins de IPTU | 62 |
| 3.2 Domínio útil e posse | 67 |
| 3.3 Controvérsia doutrinária | 69 |

| | |
|---|------------|
| 3.4 Bem imóvel | 72 |
| 3.5 Ficções e equiparações jurídicas | 74 |
| 3.6 Prédios e terrenos | 74 |
| 4. Aspecto pessoal do IPTU | 77 |
| 4.1 Sujeito ativo do IPTU | 79 |
| 4.2 Sujeito passivo do IPTU | 80 |
| 4.2.1 <i>Responsável solidário</i> | 82 |
| 4.2.2 <i>Enfiteuta e superficiário</i> | 84 |
| 4.2.3 <i>Possuidor a qualquer título</i> | 86 |
| 4.2.4 <i>Promitente comprador</i> | 86 |
| 4.2.5 <i>Usufrutuário</i> | 88 |
| 4.2.6 <i>Locatário</i> | 88 |
| 5. Aspecto temporal da hipótese de incidência do IPTU | 92 |
| 6. Aspecto quantitativo do IPTU | 94 |
| 6.1 Base de cálculo “in abstracto” do IPTU | 95 |
| 6.1.1 <i>Funções da base de cálculo</i> | 96 |
| 6.1.2 <i>Valor venal</i> | 99 |
| 6.1.3 <i>Determinação da base imponible</i> | 101 |
| 6.1.3.1 <i>Princípio da preeminência da lei</i> | 103 |
| 6.1.3.2 <i>Princípio da reserva de lei</i> | 103 |
| 6.1.4 <i>Reserva de lei formal</i> | 105 |
| 6.1.5 <i>Reserva de lei material</i> | 105 |
| 6.1.6 <i>Princípio da tipicidade e da especificidade</i> | 106 |
| 6.1.6.1 <i>Princípio da legalidade na esfera tributária</i> | 108 |
| 6.2 Alíquotas do IPTU | 110 |
| 6.3 Classificação dos impostos quanto à variação de alíquotas | 110 |
| 7. Progressividade fiscal | 118 |
| 7.1 Variação de alíquota do IPTU — Restrições constitucionais | 118 |
| 7.2 Princípio da isonomia | 119 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 7.3 | Princípio da capacidade contributiva | 121 |
| 7.3.1 | <i>Natureza jurídica</i> | 123 |
| 7.3.2 | <i>Capacidade contributiva e progressividade</i> | 131 |
| 7.4 | Progressividade fiscal e impostos reais | 134 |
| 7.4.1 | <i>Generalidade, uniformidade e progressividade</i> | 135 |
| 7.5 | Progressividade fiscal e proporcionalidade | 136 |
| 7.6 | Considerações finais | 141 |
| 7.7 | Conclusão | 142 |
| 8. | Progressividade extrafiscal | 143 |
| 8.1 | Noção | 144 |
| 8.2 | Extrafiscalidade e função social da propriedade | 145 |
| 8.3 | Impostos proibitivos e confiscatórios | 148 |
| 8.4 | Regime jurídico | 151 |
| 8.5 | Classificações | 152 |
| 8.5.1 | <i>Extrafiscalidade repressora e favorecedora</i> | 152 |
| 8.5.2 | <i>Classificação de Aires Fernandino Barreto (CF/69)</i> . | 153 |
| 8.5.2.1 | Progressividade no tempo | 155 |
| 8.5.2.2 | Progressividade no espaço | 155 |
| 8.5.2.3 | Alíquotas progressivas em função do valor venal do imóvel | 156 |
| 8.5.2.4 | Alíquotas progressivas em função da superfície | 156 |
| 8.5.2.5 | Alíquotas progressivas em função da destinação do imóvel | 156 |
| 8.5.2.6 | Alíquotas progressivas em função de equipamentos urbanos | 156 |
| 8.5.2.7 | Progressividade conforme o gabarito das construções ou número de pavimentos | 156 |
| 8.5.2.8 | Critério misto de aplicação da progressividade | 157 |
| 8.5.2.9 | Progressividade em função do número de imóveis | 157 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 8.6 | Progressividade urbanística e não-urbanística | 158 |
| 8.6.1 | <i>Necessidade de plano diretor do Município</i> | 159 |
| 8.6.2 | <i>Progressividade no tempo</i> | 160 |
| 8.6.2.1 | Desnecessidade de lei federal | 161 |
| 8.6.2.2 | Natureza sancionatória | 163 |
| 8.6.3 | <i>Divergência doutrinária</i> | 164 |
| 8.6.3.1 | Primeira corrente | 167 |
| 8.6.3.2 | Segunda corrente | 169 |
| 8.6.3.3 | Posição da Suprema Corte | 171 |
| 8.7 | Comentários | 175 |
| 8.7.1 | <i>Progressividade fiscal e extrafiscal</i> | 176 |
| 9. | Lançamento do IPTU | 181 |
| 9.1 | Espécies de lançamento | 184 |
| 9.2 | Alteração do valor venal | 187 |
| 9.2.1 | <i>Atualização monetária</i> | 188 |
| 9.2.2 | <i>Planta genérica de valores</i> | 189 |
| 9.2.3 | <i>Má avaliação do imóvel</i> | 194 |
| 9.2.4 | <i>Impugnação ao lançamento</i> | 196 |
| 9.3 | Notificação do lançamento | 197 |
| 9.4 | Prazo decadencial e prescricional | 198 |
| | Bibliografia | 201 |